

Posouzení vlivu – kamerový systém v obci Vstíř

Identifikace správce: Obec Vstíř
IČO: 002 57 435
Sídlo: Vstíř 107, 334 41, Česká republika
Okres: CZ0324 – Plzeň-jih
(dále jen: „obec“)

1. Popis zamýšlených operací zpracování osobních údajů

Obec Vstíř vznikla podle zákona č. 367/1990 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů dnem voleb do obecního zastupitelstva v roce 1990. Obec vykonává svoje funkce podle zákona č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Na území obce dochází k poškozování majetku správce, vandalismu, narušování veřejného pořádku, znečišťování přírody a neukázněnosti při nakládání s odpady, poškozování a krádežím majetku občanů (vloupání v chatových oblastech, krádeže v místech s vyšší koncentrací osob apod.), dopravním přestupkům, napadením osob, úrazům apod. Oprávněným zájmem obce je třeba objasnění a konkretizace závadového chování, resp. situací a zajištění důkazů pro škodní řízení, přestupkové a/nebo trestní (tedy vč. předání Policii ČR). V rámci obce s ohledem na její velikost a rozpočet nepůsobí obecní policie. Řešení kamerovým systémem (nad rámec běžného zabezpečení) by pomohlo:

- 1) Potenciálně omezit kriminalitu, jelikož už jen přítomnost kamer snižuje riziko možného útoku¹ (preventivní funkce).
- 2) Objasnit situaci v případě zjištění ztráty nebo poškození majetku správce, nebo majetku občanů obce (monitorovací funkce).
- 3) Pomocť s šetřením případného přestupku/trestného činu a výsledky šetření podložit důkazním materiálem a případné předání orgánům činným v trestním řízení, popř. ve správním řízení (důkazní funkce).

Při provozu kamer se záznamem dojde ke sběru a zpracování osobních údajů subjektů údajů (osoby a vozidla pohybující se na veřejných prostranstvích na území obce). Osobním údajem bude obrazový materiál subjektů údajů (bez zvuku).

Právní základ pro zpracování: Zpracování probíhá podle zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, dle par. 6, odst. 2, písm. f), kdy souhlas subjektu údajů není třeba, jelikož zpracování je nezbytné pro účely oprávněných zájmů správce (viz výše).

Přesné vymezení oprávněných zájmů: Ochrana majetku správce a ochrana majetku občanů, zejména pak ochrana před krádežemi a prevence proti vandalizmu, ochrana života a zdraví osob vstupujících do monitorovaných prostor ve vlastnictví správce.

¹ Na základě tabulky 3.2: Změny registrované kriminality u jednotlivých kamerových systému v analýze Vyhodnocení účinku kamerových systémů (Gill, Sprigs, 2007, str. 32), zveřejněné Institutem pro kriminologii a sociální prevenci. Dostupné na <http://www.ok.cz/iksp/docs/336.pdf>

Obec má dále zájem o uzavření dohody o provozování kamerového systému s Krajským ředitelstvím policie Plzeňského kraje, nicméně tato možnost dosud nebyla schválena. V takovém případě by dalším správcem osobních údajů byla i Policie ČR, přičemž její oprávnění ke zpracování osobních údajů vyplývá přímo ze zákona.

Plánované umístění kamer a jejich počet:

- 1) Příjezd do obce ve směru od Dobřan, kamera bude zabírat prostor hlavního příjezdu do obce, kde má obec zařízení na měření rychlosti. V tomto bodě vede cyklotrasa Praha-Plzeň-Regensburg. Kousek od plánovaného umístění kamery se nachází kulturní dům a pohostinství Vstíř. Je zde tedy větší koncentrace osob, dochází k pravidelnému a opakovanému porušování veřejného pořádku a vandalismu zejména ze strany návštěvníků pod vlivem alkoholu. V místě byly v minulosti zaznamenány občasná potyčky a napadení. S ohledem na pohyb cyklistů je též potřeba více kontrolovat dopravní situaci a bezpečnost účastníků dopravního provozu, dochází zde opakovaně k nerespektování dopravního značení.
- 2) Kamera příjezd od Wachtlova mlýna – v místě dochází k porušování pravidel silničního provozu, závadovému jednání dospělých jedinců, vysoká rychlost a driftování automobily až k Wachtlovu mlýnu, kde dochází k poškozování majetku. Kamera by měla zabírat kapli Andělů Strážných a památník, které mají pro obec značnou historickou hodnotu, a tedy chránit majetek obce, omezit projevy vandalismu. V místě také dochází ke sdružování mládeže, znečišťování potoka obaly od potravin a nápojů, nedopalky apod. Most přes potok, který kamera také zabírá, byl již v minulosti poškozen – vyvrácen automobilem neznámého pachatele. V místě je vysoká frekvence lidí při dětských akcích nebo vánočních adventních setkáních.
- 3) Dvě kamery u umístěné kontejnerových stání na separovaný odpad – Prostor před hřištěm, Proti budově centra volného času – dochází k neukázněnosti při nakládání s odpadem a vzniká nepořádek kolem kontejnerů. Kamera v oblasti u kontejnerového stání u hřiště zabírá zároveň i na sběrné místo bioodpadu, kde dochází k závadovému jednání v rámci třídění bioodpadu a nepořádku s ním spojeným. V minulosti již na území obce došlo také k zapálení kontejnerů s tříděným odpadem. V obou těchto místech je také předpokládán pohyb dětí a mládeže.
- 4) Kamera Bayerův důl – chatová oblast – jedná se o Centrum letní rekreace, kde jsou majitelé nemovitostí jen v letní sezoně a objekty zůstávají v zimě prázdné. V posledních dvou letech zde došlo k několika vloupáním do soukromých objektů. Dále zde opakovaně dochází k parkování na nedovolených místech (u rybníka, na zeleni).
- 5) Kamera směr Vodní Újezd - při komunikaci není chodník a je zde zejména v létě zvýšený pohyb chodců a cyklistů. Kamera zabírá zároveň i sběrné místo na bioodpad, kde dochází k neukázněnosti v rámci třídění bioodpadu a nepořádku kolem sběrného místa.
- 6) Kamera zabírá příjezdová komunikace od obce Černotín. V tomto místě je dlouhá rovinka, kde auta jezdí vysokou rychlostí. Touto silnicí jezdí i značná část cyklistů.

Plánované umístění jednotlivých kamer na mapě obce je obsaženo v příloze k tomuto dokumentu.

2. Posouzení nezbytnosti a přiměřenosti zpracování

Danému účelu pomoci objasňovat narušení bezpečnosti objektů správce, incidentů (krádeží, napadení, vandalismus), dopravních přestupků, nebo příčin vzniku úrazů je kamerový systém vhodný a prakticky velmi těžko nahraditelný. Ve funkci prevence loupeží, násilných přepadení nebo jejich následného prošetření a odhalení pachatele není známo jednodušší a lepší řešení. V dané situaci je krátkodobé (v řádu) dnů uchování podobizny člověka zcela přiměřené chráněnému zájmu.

Vzhledem k rozlehlosti a počtu monitorovaných prostor ve vlastnictví správce, stejně tak jako k absenci obecní policie, popř. jiného vhodného personálu, nelze jinak efektivně zaručit naplnění sledovaného účelu.

3. Balanční test oprávněnosti zájmů

Při zpracování osobních údajů prostřednictvím kamerového systému dochází k zásahu do práv subjektu údajů, které jsou ale vyvolány nezbytností při realizaci účelu zpracování, který spočívá v ochraně majetku, života a zdraví osob, kterou nelze zajistit jiným srovnatelným způsobem.

K zásahu do práv subjektu údajů dochází jen v minimální míře. Riziko zneužití uložených záznamů je regulováno na minimum prostřednictvím přijatých technických a organizačních opatření.

Konkrétně se jedná o to, že kamery zaznamenávají monitorovaný prostor jen v nezbytně nutném rozsahu, záznam je pouze obrazový bez záznamu zvuku, záznamy jsou uloženy jen na nezbytně nutnou dobu, záznamové zařízení je umístěno na režimovém pracovišti s omezeným přístupem. Monitorovaný prostor je omezen pouze na veřejná prostranství a veřejně přístupné budovy, nedochází ke sledování prostor určených k soukromým činnostem (převlékání, toalety, umývárny, koupelny apod.).

Lze tedy konstatovat, že k zásahu do práv subjektu údajů dochází jen v nezbytně nutném rozsahu s ohledem na realizaci účelu zpracování, který nelze realizovat jiným způsobem. Rizika pro subjekt údajů jsou eliminována prostřednictvím realizovaných technických a organizačních opatření.

4. Posouzení rizik pro práva a svobody subjektů údajů

Identifikovaná rizika:

- 1) Nedostatečná informovanost subjektů údajů
- 2) Neoprávněný přístup k záznamu, zneužití záznamu pro jiné než stanovené účely

Práva a svobody dotčených subjektů údajů jsou narušována minimálně, prakticky jen, když se tyto osoby dopustí některého protiprávního jednání. Jednotlivé kamery jsou umístěny tak, aby monitorovaly výhradně prostory za daným účelem, kde se osoby pohybují standardním způsobem, jehož záznam nijak zásadně nenarušuje jejich soukromí.

Před samotným vstupem do monitorovaných prostor jsou nepřehlédnutelně umístěny informace o tom, že prostor je monitorován. Pokud by osoby vstupující do těchto prostor měly zájem o podrobnější informace o provozu kamerového systému, obsahuje identifikaci správce a odkaz, kde je možné tyto podrobnější informace získat. Zpracování osobních údajů je transparentní, veškeré informace o provozu kamerového systému jsou dostupné na webu správce.

Software pro zpracování záznamů je zpracovává jako celek, aniž by umožňoval hledání konkrétních osob, není využíván k jakémukoliv sledování pohybu osob, jejich chování, jejich systematické identifikaci, kategorizaci či jinému profilování. Záznamy pořízené z kamer jsou uloženy jen po nezbytně nutnou dobu a přístup k nim je výrazně omezen na zastupitele obce, kteří jsou správní orgán. Záznamové zařízení je umístěno v budově obecního úřadu, kde je instalováno elektronické zabezpečení. Konkrétně pak v místnosti, která je vedena jako režimové pracoviště s omezeným přístupem, od něhož mají klíče starosta, místostarostka a účetní obce, v jejich nepřítomnosti je místnost vždy uzamčena. Přístup k záznamu je omezen přístupovými právy (uživatelské jméno a heslo) a oprávnění záznam shlédnout mají pouze určení zastupitelé obce, přičemž i tito jsou ke shlédnutí záznamu oprávnění pouze pokud:

- Existuje podezření ze spáchání přestupku/trestného činu v monitorovaných prostorech;
- V prostorech pod dohledem kamer došlo k úrazu, znečištění přírody nebo nesprávnému nakládání s odpady;
- V prostorech pod dohledem kamer došlo nebo mohlo dojít k jinému bezpečnostnímu incidentu.

Kamery běží v nepřetržitém režimu snímání (24/7), doba uložení záznamu je nejvýše 30 dnů (smyčka), v případě bezpečnostního incidentu je záznam uložen po dobu nezbytně nutnou pro předání Policii ČR, popř. správním orgánům, a použití jako důkazového materiálu. Nedochozí k nepřetržitému sledování živého přenosu či systematickému procházení pořízených záznamů i proto je celková míra rizika ohrožení práv a svobod subjektů nízká.

5. Plánovaná opatření k řešení rizik

Fyzickým narušením signálu není možné zobrazit kamerový záznam, nahrávací zařízení je fyzicky zabezpečeno proti neoprávněnému přístupu a připojení nahrávacího zařízení k síti internet je odděleno (router).

Přístup a právo přístupu jsou omezeny (přístupové údaje, omezení počtu osob, omezení situací, za kterých je možné záznam shlédnout).

Předání záznamu z kamer je možné jen orgánům činným v trestním řízení. Do zpracování nejsou zapojeni žádní zpracovatelé, prostředky zpracování jsou v majetku správce, data jsou ukládána jen v budově obecního úřadu v místnosti, která je vedena jako režimové pracoviště s omezeným přístupem.

O každém přístupu k záznamu z kamer a každém předání záznamu je veden písemný záznam s uvedením data a účelu shlédnutí/předání. Servisní zásahy technika jsou prováděny tak, aby byl pod nepřetržitým dohledem zaměstnanec správce a nedošlo při něm k přehrání záznamu z kamer.

Informování subjektů údajů při vstupu do monitorovaných prostor (tj. do prostor obce). Zpracování osobních údajů je transparentní, veškeré informace o provozu kamerového systému jsou dostupné na webu správce.

Příloha – umístění jednotlivých kamer

